МЧС РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего образования

«Уральский институт Государственной противопожарной службы
Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны,
чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»

Кафедра государственной службы и кадровой политики

БЮДЖЕТНЫЙ ПРОЦЕСС В СИСТЕМЕ ПУБЛИЧНОГО УПРАВЛЕНИЯ

Методические рекомендации для выполнения контрольных мероприятий (контрольная работа)

Направление подготовки
38.04.04 Государственное и муниципальное управление
(уровень магистратуры)

Магистерская программа
«Кадровые технологии управления
противопожарной и техносферной безопасностью»

Екатеринбург
2023

Бюджетный процесс в системе публичного управления: методические рекомендации для выполнения контрольных мероприятий (контрольная работа). Направление подготовки 38.04.04. Государственное и муниципальное управление (уровень магистратуры) / авт.-сост. Л.Ю. Шемятихина – Екатеринбург: Уральский институт ГПС МЧС России, 2023. – 13 с.

Автор-составитель:
Шемятихина Л.Ю., доцент кафедры государственной службы и кадровой политики Уральского института ГПС МЧС России, кандидат педагогических наук, доцент.

Представленные методические рекомендации содержат: требования, предъявляемые к содержанию, объему и оформлению контрольной работы, таблицу выбора вариантов, теоретические вопросы и практические задания, а также список рекомендуемой литературы.

Утверждены на заседании кафедры государственной и кадровой политики «20» июня 2023 г., протокол № 14.

© ФГБОУ ВО «Уральский институт ГПС МЧС России», 2023
© Кафедра государственной службы и кадровой политики, 2023

СОДЕРЖАНИЕ

1. Пояснительная записка……. 4
   1.1. Цели и задачи освоения дисциплины……. 4
   1.2. Место дисциплины в структуре ООП……..…….. 4
   1.3. Требования к результатам освоения дисциплины…….. 5
2. Требования к содержанию, объему и оформлению контрольной работы…… 7
3. Тематика контрольных работ по дисциплине «Бюджетный процесс в системе публичного управления» …… 10
4. Перечень основной и дополнительной учебной литературы, электронных ресурсов …… 11

Приложение 1. Определение варианта теоретической части контрольной работы ……. 12
Приложение 2. Оформление титульного листа контрольной работы 13

1. ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

1.1. Цели и задачи освоения дисциплины

Целью освоения дисциплины «Бюджетный процесс в системе публичного управления» является формирование базовых знаний технологий бюджетного процесса, включая процедуры формирования, рассмотрения, утверждения, исполнения и контроля исполнения бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Для достижения цели предусматривается решение основных задач:

- освоение основных категорий и этапов бюджетного процесса; - рассмотрение основных проблем, возникающих в ходе формирования, рассмотрения, утверждения, исполнения и контроля исполнения бюджетов разных уровней бюджетной системы Российской Федерации;

- изучение механизмов регулирования бюджетного процесса бюджетной системы Российской Федерации;

- освоение материалов, характеризующих реформирование бюджетного процесса, межбюджетных отношений.

Контрольная работа является одной из важных форм самостоятельной работы магистров при изучении дисциплины «Бюджетный процесс в системе публичного управления». Целью работы является освоение магистрами прикладных теоретических и практических знаний, умений и навыков проектной и аналитической работы в области бюджетного проектирования, позволяющих в рамках приоритетов социально-экономического развития, планируемых к реализации программ и проектов оценить потребности объектов управления и запланировать расходную часть в рамках имеющихся средств.

Задачами выполнения контрольной работы являются:

- самостоятельное изучение соответствующей темы (раздела) учебной дисциплины;

- формирование навыка самостоятельной работы по подбору и обработке литературы, нормативных правовых актов и других материалов, касающихся изучению данной дисциплины, обобщению опубликованных данных и формулированию выводов по конкретной теме;

- выявление способности решать задачи управленческого характера по изучаемой дисциплине;

- умение анализировать теоретические и практические данные, выстраивать алгоритм действий для решения поставленной цели;

- контроль качества усвоения изученного материала и самостоятельной работы магистра.

1.2. Место дисциплины в структуре ООП

Дисциплина относится к базовой части ОПОП по направлению подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление (уровень магистратуры) Магистерская программа «Кадровые технологии управления противопожарной и техносферной безопасностью».

Учебная дисциплина «Бюджетный процесс в системе публичного управления» изучается на первом курсе и определяет содержание подготовки обучаемых в области государственного и муниципального управления. Курс имеет тесную связь с другими дисциплинами учебного плана по направлению подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление (уровень магистратуры), изучаемых в процессе обучения. Дисциплина оперирует следующими понятиями: бюджет, бюджетная система, бюджетный процесс, целевые средства, программы и проекты. Эти термины используются в контексте основных законодательных и нормативных документов в области государственного и муниципального управления. Приобретенные в процессе изучения данной дисциплины знания полезны для освоения содержания таких специальных дисциплин профессиональной подготовки, как научно-исследовательская работа и практика.

1.3. Требования к результатам освоения дисциплины

Процесс изучения дисциплины «Бюджетный процесс в системе публичного управления» направлен на формирование следующих компетенций, предусмотренных ФГОС ВО по направлению подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление (уровень магистратуры):

Результат освоения образовательной программы	Содержание компетенции	Результат обучения по дисциплине
РО-01 – Способность проводить анализ социально-экономических, политических, правовых факторов, общественных процессов и явлений и применять их в административно-технологической деятельности	**ОПК-2** - Способен осуществлять стратегическое планирование деятельности органа власти; организовывать разработку и реализацию управленческих решений; обеспечивать осуществление контрольно-надзорной деятельности на основе риск-ориентированного подхода	**Знает** основы стратегического планирования деятельности органа власти; организации разработки и реализации управленческих решений, осуществления контрольно-надзорной деятельности на основе риск-ориентированного подхода **Умеет** применять основы стратегического планирования деятельности органа власти; организации разработки и реализации управленческих решений, осуществления контрольно-надзорной деятельности на основе риск-ориентированного подхода в профессиональной деятельности **Владеет** навыками применения основ стратегического планирования деятельности органа власти; организации разработки и реализации управленческих решений, осуществления контрольно-надзорной деятельности на основе риск-ориентированного подхода в профессиональной деятельности
	ОПК-5 - Способен	**Знае**т механизмы и принципы

	обеспечивать рациональное и целевое использование государственных и муниципальных ресурсов, эффективность бюджетных расходов и управления имуществом	рационального и целевого использования государственных и муниципальных ресурсов, способы оценки эффективности бюджетных расходов и управления имуществом **Умеет** квалифицировать механизмы и принципы рационального и целевого использования государственных и муниципальных ресурсов, способы оценки эффективности бюджетных расходов и управления имуществом **Владеет** навыками оценки эффективности бюджетных расходов и управления имуществом
	ПК-1 - Способен разрабатывать и реализовывать направления совершенствования сферы публичного управления, административной реформы государственных и муниципальных органов власти, стратегического управления в интересах общества и государства, взаимодействия с внешней средой	Знает направления совершенствования сферы публичного управления, административной реформы государственных и муниципальных органов власти, стратегического управления в интересах общества и государства, взаимодействия с внешней средой. **Умеет** применять законодательство, нормативно-правовые процедуры в Административной деятельности, в том числе для совершенствования сферы публичного управления, административной реформы государственных и муниципальных органов власти, стратегического управления в интересах общества и государства, взаимодействия с внешней средой. **Владеет** опытом применения законодательства, нормативно-правовых процедур в административной деятельности, в том числе для совершенствования сферы публичного управления, административной реформы государственных и муниципальных органов власти, стратегического управления в интересах общества и государства, взаимодействия с внешней средой.

2. ТРЕБОВАНИЯ К СОДЕРЖАНИЮ, ОБЪЕМУ И ОФОРМЛЕНИЮ КОНТРОЛЬНОЙ РАБОТЫ

Успешное выполнение контрольной работы во многом зависит от того, насколько полно обучающимися осмыслены требования, предъявляемые к самостоятельной работе, а также ее роль и значение в изучении дисциплины. В соответствии с учебным планом обучающиеся по направлению подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление (уровень магистратуры), магистерская программа «Кадровые технологии управления противопожарной и техносферной безопасностью» (заочная форма обучения) обязаны выполнить контрольную работу по дисциплине «Бюджетный процесс в системе публичного управления», учитывая требования, предъявляемые к выполнению контрольной работы, и в установленный срок. Контрольная работа, выполненная в срок и получившая положительную рецензию, является условием допуска к экзамену.

При написании контрольной работы магистрант должен ознакомиться с темами и процедурой выбора темы контрольной работы (Приложение 1), получить консультацию преподавателя. Контрольная работа выполняется в межсессионный период. Подбор источников информации осуществляется из библиотечного фонда Уральского института ГПС МЧС России. В разделе 4 данных методических рекомендаций указан список рекомендованной литературы, представленной в библиотеке института, однако он может быть значительно расширен слушателем за счет официальных интернет-ресурсов и поисковых баз нормативно-правовых документов. Подобрав литературу, магистрант изучает ее, делая конспектирование. Проведя анализ литературных источников, получив полное представление о вопросах контрольного задания, магистрант составляет примерный план ответа на каждый из вопросов, а затем – приступает к написанию текста контрольной работы.

Структура контрольной работы включает:

- содержание работы;
- 3 вопроса (два теоретический и практический);
- заключение;
- список литературы;
- приложения (при наличии).

Во введении (при наличии) обосновывается актуальность исследуемой темы в теоретическом и практическом плане, определяется объект и предмет исследования, цель и задачи работы. В теоретической части рассматривается научное содержание темы на основе обобщения литературных источников и дается анализ современного состояния исследуемого предмета. Магистранту в контрольной работе необходимо представить собственную оценку знаний по выбранной теме, которыми располагает современная российская и зарубежная теория и практика бюджетного управления. Практическая часть предполагает проведение студентом комплексного анализа состояния бюджетного (и/ или внебюджетного) финансирования в соответствии с выбранной темой магистерского исследования, использование в процессе определения проблем функционирования и развития объекта управления и выработки необходимых решений методик и инструментов, рассмотренных в теоретической части работы.

В заключении контрольной работы подводятся итоги исследования, формулируются основные выводы.

Список литературы по контрольной работе, оформленный в соответствии с общими требованиями к оформлению, должен включать не менее 10 источников нормативных правовых актов и теоретических источников, со ссылками в квадратных скобках по тексту работы по порядку цитирования.

Контрольная работа должна быть выполнена логически структурировано с соблюдением норм государственного языка, в печатном виде с использованием компьютерной техники на стандартных листах писчей белой бумаги. Объем работы должен быть не менее 10 листов формата А 4, текст набирается шрифтом Times New Roman, кегль 14, для таблиц – 12, междустрочный интервал полуторный, размеры полей 2 см с каждой стороны, выравнивание по ширине. Нумерация страниц проставляется внизу по центру.

Титульный лист оформляется в соответствии с общими требованиями к оформлению контрольных работ (Приложение 2). Вопросы контрольной работы должны быть раскрыты самостоятельно, полно, с учетом положений современной теории научных знаний, уровня развития науки и техники, а также основных законодательных и нормативных документов в области стратегического управления.

Контрольная работа оценивается с учетом глубины изложения материала и самостоятельности выполнения. После сбора информации и ее общения магистрант самостоятельно разрабатывает презентацию на тему работы и защищает ее на экзамене (второй вопрос в экзаменационном билете).

Контрольная работа оценивается в два этапа:

1 этап – соблюдение формальных требований (соответствие варианта работы распределению, объем работы, соблюдение единого орфографического режима, требования к оформлению работы, наличие списка источников и ссылок по тексту);

2 этап – содержание вопросов, логичность и полнота раскрытия вопросов, актуальность информации, качество выводов по вопросам.

3. ТЕМАТИКА КОНТРОЛЬНЫХ РАБОТ ПО ДИСЦИПЛИНЕ «БЮДЖЕТНЫЙ ПРОЦЕСС В СИСТЕМЕ ПУБЛИЧНОГО УПРАВЛЕНИЯ»

Тема 1.

1. Планирование размера дефицита бюджета и расходов на обслуживание государственного долга России
2. Бюджетное финансирование национальной обороны, национальной безопасности
3. Провести анализ устойчивости территориального бюджета (на примере муниципального образования, где проживает магистрант или ведет профессиональную деятельность)

Тема 2.

1. Порядок и задачи составления проекта федерального бюджета
2. Бюджетное финансирование образования и здравоохранения
3. Провести анализ структуры доходов (на примере субъекта РФ, где проживает магистрант или ведет профессиональную деятельность). По доходам указать три ключевых источника доходов; какой общий удельный вес они занимают; являются они собственными доходами источника или регулирующими; налоговые доходы, неналоговые доходы, удельный вес налоговых платежей; прямые налоги, косвенные налоги.

Тема 3.

1. Взаимосвязь показателей бюджета и основных макроэкономических показателей
2. Расходы бюджетов на социальное обслуживание населения, на межбюджетные трансферты
3. Провести анализ структуры расходов (на примере муниципального образования, где проживает магистрант или ведет профессиональную деятельность). По расходам сделать экономический анализ структуры расходов бюджета; удельный вес по отраслям оформить в виде аналитической таблицы. Охарактеризовать основные направления расходования средств местного бюджета.

Тема 4.

1. Методика планирования налоговых доходов бюджета

2. Формирование фонда финансовой помощи субъектам РФ и его использование
3. Анализ финансового обеспечения реализации национальных проектов (на примере субъекта РФ, где проживает магистрант или ведет профессиональную деятельность)

Тема 5.

1. Финансовый контроль в процессе бюджетного планирования и прогнозирования
2. Расходы бюджетов на национальную экономику и охрану окружающей среды
3. Провести анализ неналоговых доходов бюджета (на примере муниципального образования, где проживает магистрант или ведет профессиональную деятельность). По доходам указать три ключевых источника доходов; какой общий удельный вес они занимают; являются они собственными доходами источника или регулирующими; налоговые доходы, неналоговые доходы, удельный вес налоговых платежей; прямые налоги, косвенные налоги.

4. ПЕРЕЧЕНЬ ОСНОВНОЙ И ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ УЧЕБНОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Афанасьев, М. П. Бюджет и бюджетная система: учебник для бакалавриата и магистратуры. Рекомендовано УМО высшего образования. В 2 т. Т. 1 / М. П. Афанасьев, А. А. Беленчук, И. В. Кривогов. - 52-е изд., перераб. и доп. - М. : Юрайт, 2019. - 314 с. (гриф) – 13 экз.
2. Каранина, Е. В. Бюджетная система России и регионов : учебное пособие / Е. В. Каранина. — Киров : ВятГУ, 2016. — 222 с. — ISBN 978-5-98228-088-6. — Текст : электронный // Лань : ЭБС. — URL: https://e.lanbook.com/book/164429

РЕСУРСЫ ИНФОРМАЦИОННО-ТЕЛЕКОММУНИКАЦИОННОЙ СЕТИ «ИНТЕРНЕТ», НЕОБХОДИМЫХ ДЛЯ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

1. Государственная система правовой информации – официальный Интернет-портал правовой информации - http://pravo.gov.ru/
2. Официальный сайт Президента Российской Федерации http://www.kremlin.ru/
3. Официальный сайт Правительства Российской Федерации http://government.ru/
4. Официальный сайт Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации http://duma.gov.ru/
5. Официальный сайт Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации http://council.gov.ru/

6. Ресурсы Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий
7. Информационно-правовая система Консультант Плюс. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_ LAW_160060/
8. Справочная правовая система ГАРАНТ (интернет-версия). URL: http://www.garant.ru/iv/
9. Научная электронная библиотека Elibrary - https://elibrary.ru/defaultx.asp
10. Сайт журнала «Российский журнал менеджмента» [Электронный ресурс] // Режим доступа: http://www.rjm.ru.
11. Сайт Центра стратегических исследований /http://www.csr.ru http://www.ar.gov.ru
12. Сайт электронной библиотеки компании Консультант плюс / civil.consultant.ru /
13. Электронно-библиотечная система «Юрайт»
14. Электронно-библиотечная система IPRbooks
15. Российский статистический ежегодник
16. ГИС «Управление» - https://gasu.gov.ru/
17. Электронный бюджет - https://www.budget.gov.ru/

Приложение 1

Определение темы теоретической части контрольной работы

Номер темы	Начальные буквы фамилий студентов
1	Д К П Ф Щ Ю
2	Г И О У Ш
3	В З Н Т Ч Я
4	Б Ж М С Ц
5	А Е Л Р Х Э

Приложение 2

МЧС РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования

«Уральский институт государственной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»

Кафедра государственной службы и кадровой политики

КОНТРОЛЬНАЯ РАБОТА

Дисциплина: **Бюджетный процесс в системе публичного управления**

Направление подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление (уровень магистратуры)
Магистерская программа «Кадровые технологии управления противопожарной и техносферной безопасностью»

Выполнил:
Фамилия Имя Отчество, магистрант,
учебная группа _____

Проверил:
Шемятихина Л.Ю., к.п.н., доцент
доцент каф. ГСиКП

Екатеринбург
202_